 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 1 de 11

Bogotá D.C.

Doctor

**DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**

Subsecretario de Despacho



Comisión Segunda Permanente de Gobierno

Concejo de Bogotá D.C.

[comisiondegobierno@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondegobierno@concejobogota.gov.co)

[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)

Ciudad



 Fecha: 2026-01-29 16:55:54  
 Radicado: S2026015356

  
 Cod Dependencia: 1 Fol:  
 Tipo Documental:  
 Remite: DESPACHO  
 Destino: CONCEJO BOGOTÁ  
 Numero Folios: Anexos: 0

**Asunto:** Respuesta a la Proposición No. 053 de 2025, aprobada en sesión de la Comisión Segunda Permanente de Gobierno. Tema: *“Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente”*

**Referencia:** Radicado No. 2026EE657 del Concejo de Bogotá D.C.  
Radicado No. E2026004138 de la Secretaría Distrital de Integración Social.

Respetado Doctor Garzón, reciba un cordial saludo.

En atención al cuestionario de la Proposición relacionada en el asunto, la Secretaría Distrital de Integración Social remite respuesta en el marco de competencia de la Entidad, a partir de la información aportada por la Dirección Poblacional, en los siguientes términos:

#### **4. “Que programas específicos ofrece su entidad para la resocialización de adolescentes infractores”**


**Respuesta.** La Secretaría Distrital de Integración Social de acuerdo con el Plan Distrital de Desarrollo 2024 – 2027 “Bogotá Camina Segura”, formuló e implementa el proyecto de inversión 7940 *“Implementación de estrategias de inclusión social y productiva para la población joven en situación de pobreza y vulnerabilidad en Bogotá D.C.”*.

El mencionado proyecto tiene como objetivo general promover la inclusión social y productiva de la población joven en pobreza o riesgo social en la Ciudad de Bogotá. En el marco de este Proyecto de Inversión, de conformidad con la Resolución 218 de 2023<sup>1</sup> y el Portafolio de Servicios<sup>2</sup> de la Entidad, desde la Subdirección para la Juventud se oferta el servicio social Forjar Restaurativo.

El Servicio Forjar Restaurativo, atiende a adolescentes y jóvenes entre los 14 y 28 años en conflicto con la Ley, los cuales a partir de comisión de delitos en un rango entre 14 a antes de cumplido los 18 años, son vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes –SRPA-, para dar cumplimiento a modalidades reguladas normativamente por el Código de Infancia y Adolescencia – Ley 1098 del 2006, en su artículo 139, las cuales se deben ejecutar desde un enfoque pedagógico y restaurativo, con el fin de promover tanto las finalidades de estas modalidades, como los principios de la Justicia Juvenil Restaurativa, permitiendo condiciones para la inclusión social a nivel individual y familiar, así como la reparación del tejido social.


<sup>1</sup> Por la cual se definen las reglas y principios aplicables a los servicios sociales de la Secretaría Distrital de Integración Social, se adoptan los instrumentos de focalización, los criterios de ingreso, priorización, egreso y restricciones, y se dictan otras disposiciones.

<sup>2</sup> El cual “(...) contiene la totalidad de las fichas técnicas de los servicios, modalidades, estrategias, beneficios y transferencias monetarias de la Secretaría Distrital de Integración Social, en las que las áreas técnicas responsables describen y establecen el objeto, la oferta, la ejecución, el tipo de focalización, la población objetivo, los criterios de priorización, ingreso, egreso y restricciones.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 2 de 11

Desde el servicio, se vincula a los adolescentes y jóvenes que son remitidos por autoridades administrativas y judiciales, tales como Defensorías de Familia especializadas del SRPA y Juzgados Penales para Adolescentes, a una atención integral y especializada, para dar cumplimiento a modalidades no privativas de la libertad, siendo medidas, sanciones y estrategias que se relacionan a continuación:


- Medida de Intervención de Apoyo al Restablecimiento en Administración de Justicia: la cual exige la apertura de un Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD) y se desarrolla durante aproximadamente 6 a 12 meses, sujeto a cumplimiento de objetivos planteados en cada proceso con relación a las problemáticas a abordar o factores de riesgo a mitigar.
- Estrategia de Ruta Integral de Atención para Jóvenes: dirigida a la población que ingresa al SRPA pero no cuenta con Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD), y es atendida con base en una petición administrativa. Esta ruta mantiene el mismo propósito de la medida de Intervención de Apoyo al Restablecimiento en Administración de Justicia – IARAJ (impuesta por la autoridad administrativa), de apoyar el restablecimiento de derechos y prevenir la reincidencia en conductas al margen de la ley, la cual se desarrolla en un tiempo aproximado entre 6 a 12 meses, sujeto a cumplimiento de objetivos planteados en cada proceso. Dentro de los objetivos específicos planteados para la medida y la estrategia de acompañamiento, se destacan las siguientes acciones:
  - ✓ Fortalecer en los adolescentes y jóvenes el proceso de desarrollo humano integral, así como el reconocimiento de sus derechos y deberes, y el respeto por los derechos de los demás, a través de procesos de pedagógicos como ciclos formativos en torno a construcción de ciudadanía, e intervenciones psicosociales a nivel individual, familiar y grupal, así como salidas pedagógicas direccionadas al reconocimiento de la oferta social pedagógica y cultural en torno a procesos de aprendizaje y goce de sus derechos.
  - ✓ Favorecer el fortalecimiento de los procesos vinculares entre los adolescentes, jóvenes y sus redes de apoyo y/o referentes afectivos, a través de procesos de reflexión que permitan mitigar factores de riesgo y promover factores protectores, a través de intervención familiar individual y grupal, permitiendo la interiorización de herramientas que les permitan ajustar la dinámica en el hogar, hacia la distribución equitativa de roles y responsabilidades en el hogar y desarrollo de habilidades blandas desde el vínculo afectivo exigente, desde la corresponsabilidad familiar.
  - ✓ Promover el reconocimiento del motivo de ingreso al SRPA, los daños y afectaciones generadas a su proyecto vital, su red familiar o vincular, las víctimas directas o indirectas y la sociedad, permitiendo la responsabilización, a partir de encuentros restaurativos internos y externos en territorio, que permitan avanzar en la interiorización y apropiación de habilidades restaurativas en niveles individual, familiar, grupal y contextual con enfoque pedagógico, psicoterapéutico y restaurativo.
- Sanción de Libertad Asistida y/o Vigilada: la cual normativamente se contempla entre 12 a 24 meses según el criterio de la autoridad judicial y persigue el objetivo de fortalecer a los adolescentes y jóvenes en su autonomía, capacidad de actuar en el reconocimiento de la responsabilidad de sus actos, el respeto por los derechos de los demás, la reparación a las personas afectadas como consecuencia de la infracción y la búsqueda de su desarrollo humano integral, vinculando a la familia, referentes afectivos o red vincular de apoyo a través de espacios pedagógicos y prácticas restaurativas para la resignificación de su proyecto de vida. Dentro de los objetivos específicos planteados para la medida y la estrategia de acompañamiento, se destacan las siguientes acciones:

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 3 de 11

- ✓ Orientar a los adolescentes y jóvenes en su autonomía, reconocimiento de la responsabilidad de sus actos y las consecuencias que de éstos se derivan, basadas en el respeto por los derechos de los demás, a través orientaciones individuales desde un enfoque diferencial y ciclos formativos en habilidades blandas y ciudadanas, reconociendo la importancia de los derechos y deberes a nivel relacional.
- ✓ Promover búsqueda de su desarrollo humano en el marco de la legalidad mediante la resignificación de su proyecto de vida, partiendo de la exploración de gustos, centros de interés y habilidades a nivel individual, desde el área de Terapia Ocupacional, permitiendo el fortalecimiento de habilidades para la vida y el trabajo, desde un enfoque de orientación socio-ocupacional y vocacional.
- ✓ Desarrollar procesos pedagógicos y restaurativos de acuerdo con la finalidad del SRPA, a partir de intervenciones individuales, familiares, grupales y contextuales, que respondan a los objetivos establecidos desde el equipo de atención integral en el Plan de Atención Individual Inicial, desde un enfoque diferencial, que permita avanzar en el ajuste y transformación de factores de riesgo, conductas, decisiones y relaciones que se establecen en cada caso.
- ✓ Consolidar e implementar un proyecto restaurativo integrador, a través del cual el joven en la etapa de permanencia y fase de reparación, logre establecer de forma planificada, coherente y desde el principio de realidad, acciones de reparación a realizar de acuerdo al nivel que se determine por pertinencia y alcance, que representen un tipo de reparación parcial o integral, a través de la cual de cumplimiento a los principios de la Justicia Juvenil Restaurativa, en torno a la responsabilización, la reparación y la reintegración social, favoreciendo la prevención de reincidencia.

Dentro de las actividades ejecutadas para el cumplimiento de esta sanción se han contemplado: Desarrollo de acciones de reparación externas en territorio, cuando aplique, con acompañamiento del equipo psicosocial o del equipo de enlace social, identificando actores referentes y oferta institucional y comunitaria. Ejecución de actividades restaurativas asociadas a la limpieza, embellecimiento, envejecimiento y apropiación del territorio, como mecanismos de corresponsabilidad social. Implementación de acciones con enfoque ambiental, tales como procesos de siembra, recuperación de espacios verdes y fortalecimiento de huertos urbanos. Fortalecimiento del proyecto de vida a través de procesos artísticos, culturales y creativos, incluyendo la elaboración de productos audiovisuales, musicales y otras expresiones artísticas. Desarrollo de acciones de reparación simbólica, mediante productos comunicativos que pueden ser socializados con la comunidad y a través de redes sociales. Participación en actividades relacionadas con deporte, arte, cultura y hábitos de vida saludable, así como procesos de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, de acuerdo con las necesidades identificadas en el Plan de Atención Individual (PAI). En sanciones de mayor duración, formación de adolescentes y jóvenes como formadores, para el desarrollo de actividades en espacios extramurales como fundaciones, organizaciones comunitarias u otros escenarios sociales.

- Sanción de Prestación de Servicios a la Comunidad: la cual normativamente se contempla entre 3 a 6 meses según el criterio de la autoridad judicial y persigue el objetivo de reflexionar sobre las consecuencias de la conducta punible desplegada y restaurar los lazos afectados, a través de actividades que posibiliten desde la intencionalidad del adolescente o joven, la reparación a la víctima, a la familia y/o a la comunidad, (directa, indirecta o simbólica) en especial a través de acciones dirigidas hacia la reparación del tejido social. Dentro de los objetivos específicos planteados para la ejecución de la sanción, se destacan en el marco de la implementación del servicio objetivos y acciones como:

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 4 de 11


- ✓ Promover en los adolescentes y jóvenes la reflexión de la conducta punible y las consecuencias de esta, a partir de intervenciones y orientaciones desarrolladas por el equipo de atención integral del servicio, en niveles individual, familiar, grupal y contextual, que respondan a los objetivos establecidos en el Plan de Atención Individual Inicial, desde un enfoque diferencial, que permita avanzar en el ajuste y transformación de factores de riesgo, conductas, decisiones y relaciones que se establecen en cada caso.
- ✓ Desarrollar procesos pedagógicos con intencionalidad para el cambio, a través de orientaciones individuales desde la línea de construcción de ciudadanía identificando y promoviendo la garantía de derechos y deberes propios y de los otros/as, así como espacios grupales como ciclos formativos y salidas pedagógicas relacionados con desarrollo de habilidades blandas y ciudadanas, a partir del reconocimiento de la oferta social y cultural para la participación e incidencia ciudadana.
- ✓ Desarrollar procesos restaurativos con miras a la reconstrucción del tejido social y el ejercicio de ciudadanía, a partir de acciones de reparación en territorio y con enfoque comunitario, que permitan el desarrollo de liderazgo en los participantes desde un rol de agentes de transformación, avanzando en capacidad autónoma hacia la ejecución de prácticas y procesos restaurativos, que aportan en el ejercicio de reconciliación social y prevención de conductas reincidentes al margen de la ley, tanto de la población que ya se encuentra en el SRPA, como de la que puede estar en riesgo en el territorio.

Dentro de las actividades ejecutadas para el cumplimiento de esta sanción se han contemplado:

Vinculación de adolescentes y jóvenes a espacios previamente habilitados para la prestación de servicios a la comunidad, con enfoque comunitario y territorial. Articulación con organizaciones comunitarias, fundaciones, escenarios territoriales y espacios sociales, previamente identificados como idóneos para el desarrollo de actividades restaurativas. Desarrollo de actividades sociales y comunitarias, orientadas al fortalecimiento del tejido social y a la reparación del daño, en el marco de los principios de la justicia restaurativa. Cumplimiento de la medida sancionatoria mediante la realización de horas de servicio comunitario, conforme a lo establecido por la autoridad judicial. Ejecución de acciones de reparación directa a la comunidad y a poblaciones específicas, según las necesidades del territorio y lo definido en cada caso. Participación en espacios comunitarios como jornadas sociales, actividades en fundaciones, procesos comunitarios y escenarios de uso colectivo, entre otros, que permitan dar cumplimiento a la sanción penal y a sus finalidades restaurativas. Un ejemplo de estas acciones son la participación de los jóvenes en Centros Día donde se atienden a personas mayores, banquetes del Bronx, ciclo vía, entre otras.

Como beneficios diferenciales que se ofertan desde el servicio en el marco de la ejecución de las modalidades de atención del SRPA hacia la población, sus familias y la comunidad se contemplan:

- ✓ Atención integral, especializada y con enfoque diferencial
- ✓ Orientación e intervención Psicosocial a nivel individual, familiar y grupal
- ✓ Atención en crisis y activación de rutas epidemiológicas
- ✓ Acompañamiento y seguimiento Pedagógico y de Terapia Ocupacional
- ✓ Orientación en estilos de vida saludable a través de Nutrición y Enfermería
- ✓ Apoyo Nutricional a través de refrigerio industrializado por jornada de asistencia
- ✓ Acompañamiento desde la Ruta de Oportunidades Juveniles favoreciendo el acceso a oportunidades y su inclusión social
- ✓ Asesoría jurídica para participantes y familias
- ✓ Procesos y practicas restaurativas, acciones de reparación en territorio y servicio social
- ✓ Apoyo de transporte institucional para visitas domiciliarias, acompañamiento y atención interinstitucional en contexto, acompañamiento en activación de rutas y salidas pedagógicas

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 5 de 11

- ✓ Aprovechamiento del tiempo libre y formación en artes y oficios
- ✓ Participación ciudadana e incidencia en territorio
- ✓ Vinculación a convenio de educación flexible u oferta distrital regular académica
- ✓ Acompañamiento y orientación hacia continuidad en formación técnica, tecnológica o profesional
- ✓ Formación para el trabajo, empleo y emprendimiento.
- ✓ Vinculación a oferta de servicios distritales.

Lo anterior, desarrollado por parte del equipo de atención integral, desde los componentes y áreas: Socioemocional (Psicología), Relacional – vincular (Trabajo Social), Pedagógico (Pedagogía y Terapia Ocupacional), Estilos de vida saludable (Nutrición y Enfermería), Ruta de Oportunidades Juveniles (Enlaces Sociales), Socio-Jurídico (Abogados), Administrativo y Técnico (Coordinación y Liderazgos transversales), los cuales tienen el objetivo de favorecer el cumplimiento y ejecución de los procesos y la reducción de la brecha social a través de la inclusión social de la población y sus familias, formulando al momento de ingreso, un *Plan de Atención Individual e Inicial-PAI*<sup>3</sup>, definido como la herramienta mediante la cual se proponen las acciones a desarrollar para la ejecución de la medida o sanción en cumplimiento de sus finalidades protectora, educativa y restaurativa, a partir de un Concepto Integral previamente definido.

El Plan de Atención Individual e Inicial concreta la participación y compromisos de las y los adolescentes, jóvenes y sus familias o referentes de apoyo el cual se reporta como informe inicial a las autoridades administrativas y/o judiciales que hayan remitido cada participante, con el fin de socializar objetivos a desarrollar durante cada proceso. Este plan se formula de acuerdo con los tiempos establecidos para la medida o sanción. Así mismo se da respuesta a los informes solicitados por autoridades administrativas o judiciales extra temporalmente.


Durante el desarrollo de cada proceso, se busca favorecer condiciones para la inclusión mediante procesos restaurativos, relacionados con la prevención y promoción de condiciones de bienestar y dignidad por parte de los participantes, entendiendo que estos y estas provienen de contextos de fragilidad y vulneración, así como presentan factores de alto riesgo estructurales a nivel sociocultural, en los niveles familiar y contextual. Lo anterior, teniendo en cuenta que el delito es un síntoma de las múltiples problemáticas que confluyen en territorio y los entornos de desarrollo, los cuales confluyen en conductas delictivas en adolescentes. De este modo, se busca que, posterior al apoyo inicial al restablecimiento de estos derechos, a partir de procesos de acompañamiento e intervención con enfoque restaurativo, la prevención de la reincidencia, así como promover el acceso a oportunidades a esta población y sus familias, que permitan su inclusión, contribuyendo así a la construcción de una sociedad más justa e incluyente en Bogotá.

Contemplando la descripción brindada de la prestación del servicio en el marco del SRPA, se precisa que, este servicio opera en tres (3) unidades operativas ubicadas en las siguientes localidades: Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe y Suba, logrando cobertura a nivel distrital, de la población remitida, ofreciendo un modelo de atención integral, especializada y diferencial.

##### **5. “¿Cuál es el seguimiento que se realiza a los adolescentes después de cumplir una sanción?”**

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de Integración Social informa en el marco de la atención del Servicio Forjar Restaurativo y luego de cumplirse la sanción del joven remitido, se cuenta con la estrategia de Acompañamiento al Egreso, en la cual de manera voluntaria los jóvenes y/o adolescentes que han

<sup>3</sup> *FORMATO PLAN DE ATENCIÓN INDIVIDUAL INICIAL1, SERVICIO FORJAR RESTAURATIVO*, el cual reposa en el Mapa de Procesos de la SDIS, Prestación de servicios sociales, 5. Subdirección para la Juventud, Servicio Forjar Restaurativo: <https://sig.sdis.gov.co/index.php/es/prestacion-de-los-servicios-sociales-documentos-asociados/prestacion-de-los-servicios-sociales-documentos-asociados-juve>

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 6 de 11

culminado su medida, estrategia o sanción deciden de forma voluntaria seguir vinculados al servicio, contando con el acompañamiento desde un equipo de Ruta de Oportunidades Juveniles, a través de los Enlaces Sociales, quienes favorecerán efectividad en los procesos de apoyo al restablecimiento de derechos que se consideren faltantes durante el tiempo y proceso desarrollado previamente, así como favorecer el acceso a oportunidades de desarrollo a nivel de formación, empleo, emprendimiento, arte, cultura y bienestar, que permitan su inclusión social y productiva a partir de procesos de alianzas estratégicas con entidades públicas, privadas y comunitarias.

#### **6. “¿Existen indicadores que midan el éxito de los procesos de reintegración?”**

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de Integración Social realiza seguimiento del éxito de los procesos dentro del Servicio Forjar Restaurativo a través de acciones cualitativas, tendientes a la promoción de procesos de reintegración de los jóvenes vinculados al SRPA, en la medida que se logró impactar positivamente la reconstrucción y transformación del proyecto de vida del adolescente o joven, en el marco de la legalidad y desde un propósito vital.

Es importante indicar que son casos de éxito aquellos que cumplen con sus Planes de Atención Individual, destacando que existen casos donde hay la vinculación efectiva de los jóvenes, a la educación formal y técnica, lo que asegura el retorno al sistema escolar, el fortalecimiento de sus proyectos de vida, así mismo, la inclusión en ofertas laborales o de emprendimiento que promueven la autonomía económica y la prevención de reincidencia en conductas al margen de la ley, todo lo cual puede considerarse como reintegración de la juventud, no obstante, no se cuenta con indicadores de carácter cuantitativo.


#### **7. “Como se determina la medidas más adecuada para cada adolescente según la gravedad del delito”**

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de Integración Social procede a aclarar que el Servicio Forjar Restaurativo no cuenta con la facultad para determinar la medida o sanción más adecuada en cada caso, puesto que esto depende de las autoridades administrativas y judiciales del SRPA, al momento de determinar el accionar a nivel penal con cada adolescente o joven que comete un delito en el rango entre 14 a 17 años en el distrito; sin embargo, para el caso de Forjar, respecto a población remitida para dar cumplimiento a modalidades no privativas de la libertad, se identifica tendencia relacionada con la tipificación de delitos en la última vigencia anual, tales como un mayor ingreso por el delito de hurto, que ocupa el 59,61% de los ingresos, seguido de delitos contra la integridad y libertad sexual con un 7,69% y los delitos de porte y tráfico de estupefacientes, así como lesiones personales y violencia intrafamiliar, ocupan cada uno el 6,73%, dentro de un total de 335 ingresos al servicio en el 2025.

Estas conductas son abordadas desde las finalidades de las modalidades de atención del SRPA, siendo protectora, pedagógica y restaurativa y con el objetivo de dar cumplimiento a los principios de la justicia juvenil restaurativa, en torno a la responsabilización, la reparación y la reintegración de la población.

En cuanto a etapas de atención, al momento de ser remitido un adolescente o joven al servicio para dar cumplimiento a las modalidades de atención del SRPA, se da inicio a la etapa de Acogida e Ingreso, donde a partir del concepto profesional por área y componente de atención, se definen objetivos a trabajar durante el proceso con cada participante y su familia, conforme tanto a las necesidades identificadas desde un enfoque diferencial, como a la modalidad a ejecutar en el servicio, lo cual se consolida en el *Plan de*



 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 7 de 11

*Atención Individual e Inicial-PAI<sup>4</sup>*, definido como la herramienta mediante la cual se proponen las acciones a desarrollar para la ejecución de la medida o sanción en cumplimiento de sus finalidades protectora, educativa y restaurativa, a partir de un Concepto Integral previamente definido, el cual se reporta como informe inicial a las autoridades administrativas y/o judiciales que hayan remitido cada participante, con el fin de socializar objetivos a desarrollar durante cada proceso.

**9. “¿Qué dificultades se presentan en la aplicación de medidas pedagógicas o restaurativas?”**

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de Integración Social pone en conocimiento que el desarrollo y cumplimiento efectivo de modalidades no privativas de la libertad del SRPA, dependen y requieren la implementación de los enfoques pedagógico y restaurativo, para dar cumplimiento a las finalidades de cada modalidad y principios de la Justicia Juvenil Restaurativa; en relación, desde el Servicio Forjar Restaurativo se identifican desafíos multidimensionales, tanto internos en torno a la oferta necesaria para garantizar la cualificación técnica, en habilidades blandas y de bienestar hacia el equipo de cara a la atención, como externas relacionadas con barreras de acceso a la oferta de formación, empleo y emprendimiento que aporten a mejora en condiciones socioeconómicas de la población.

Otro factor externo al servicio que se identifica de dificultad en el marco de la atención de población vinculada al SRPA de forma continua, es la estigmatización social hacia la población, que generan resistencias tanto en la comunidad como en el sector privado, dificultando la inclusión social y productiva. A ello se suma que los imaginarios sociales negativos y prácticas discriminatorias inciden en la baja disposición de actores comunitarios y productivos para participar en estrategias restaurativas, lo que debilita escenarios clave para la reparación simbólica, la reconstrucción de vínculos y el reconocimiento social. Esta situación limita la efectividad de las medidas no privativas de la libertad, al reducir las oportunidades reales de participación activa, autonomía progresiva y ejercicio de ciudadanía, elementos fundamentales para la consolidación de procesos pedagógicos orientados a la no repetición y a la garantía de derechos.


**10. “¿Cómo se garantiza un enfoque diferencial (género, etnia, discapacidad, etc.) en la atención a los adolescentes?”**

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de Integración Social informa que incorporar el enfoque diferencial como parte de la atención a la población dentro del SRPA se considera como de especial protección constitucional para identificar y analizar las inequidades, riesgos y vulnerabilidades de determinados sujetos individuales o colectivos, teniendo en cuenta sus capacidades y su diversidad, como se conceptúa en el Lineamiento Técnico Modelo de Atención para Adolescentes y Jóvenes en Conflicto con la Ley – SRPA Del ICBF<sup>5</sup>.

Ahora, el Servicio Forjar Restaurativo de la Entidad, implementa para la atención a la población objeto, el “Modelo de atención integral para adolescentes y jóvenes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes desde la integración social” el cual busca orientar al equipo de atención integral del servicio, hacia propender por el mejoramiento de la calidad en la atención integral, especializada y

<sup>4</sup> *FORMATO PLAN DE ATENCIÓN INDIVIDUAL INICIAL<sup>1</sup>, SERVICIO FORJAR RESTAURATIVO*, el cual reposa en el Mapa de Procesos de la SDIS, Prestación de servicios sociales, 5. Subdirección para la Juventud, Servicio Forjar Restaurativo: <https://sig.sdis.gov.co/index.php/es/prestacion-de-los-servicios-sociales-documentos-asociados/prestacion-de-los-servicios-sociales-documentos-asociados-juve>

<sup>5</sup> LINEAMIENTO TÉCNICO MODELO DE ATENCIÓN PARA ADOLESCENTES Y JÓVENES EN CONFLICTO CON LA LEY – SRPA, 2020, Versión 4: [https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/lm15.p\\_lineamiento\\_tecnico\\_modelo\\_de\\_atencion\\_para\\_adolescentes\\_y\\_jovenes\\_en\\_conflicto\\_con\\_la\\_ley-srpa\\_v4\\_0.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/lm15.p_lineamiento_tecnico_modelo_de_atencion_para_adolescentes_y_jovenes_en_conflicto_con_la_ley-srpa_v4_0.pdf)

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 8 de 11

diferenciada de los adolescentes y jóvenes vinculados al SRPA, a través del desarrollo de procesos pedagógicos y restaurativos en torno al cumplimiento de los procesos y modalidades del SRPA, posibilitando la responsabilización, la reparación e inclusión social de los participantes. Desde este, se entiende la mirada diferencial como un imperativo ético y de acción política que reivindica el reconocimiento de la diversidad y las diferencias en cuanto al curso de vida, género, lugar, situaciones y condiciones de residencia, etnia, cultura, particularidades del desarrollo, discapacidad, entre otras variables, que definen formas de existir y cohabitar en contextos diversos.

Igualmente, el servicio desde su finalidad protectora, realiza acciones y medidas afirmativas encaminadas hacia la garantía efectiva de los derechos fundamentales, en especial, de las poblaciones y colectivos que han sido históricamente discriminados por diferentes razones como: edad, pertenencia étnica, orientación sexual, identidad de género, discapacidad, procedencia territorial y socioeconómica, entre otras; lo anterior, permite el reconocimiento y visibilización de las particularidades de la población, a través de espacios pedagógicos que interpelen al conjunto social (familiar, barrial y local) respecto a su corresponsabilidad con las múltiples problemáticas que enfrentan los adolescentes y jóvenes que se vinculan al SRPA por comisión de delitos, derivadas de condiciones estructurales a nivel social y cultural de los territorios de donde provienen o se desenvuelven, promoviendo la convivencia a través de condiciones equitativas para todas las poblaciones que cohabitan en los escenarios institucionales y comunitarios.

Sumado a lo anterior, la Entidad cuenta con el Sistema de Información para Registro de Beneficiarios – FICHA SIRBE-, la cual contribuye a la caracterización de la población que accede a los servicios de la oferta social, con la particularidad en el caso, lograr la vinculación a través ficha SIRBE y la herramienta de *Valija estandarizada* por unidad operativa como matriz interna, se identifican y reportan posteriormente, incluyendo las características y condiciones de cada participante y su sistema familiar primario, a nivel de datos de identificación, grupo etario, pertenencia étnica, orientación sexual, discapacidad, georeferenciación, condición socio-económica, estado ocupacional, información educativa, entre otros, como prioritarios para realizar por parte del equipo de atención integral del servicio, un diagnóstico de cada participante a través del proceso paralelo de valoraciones iniciales por área y componente de atención.


#### **11. “¿Qué acciones toma la entidad para evitar la vulneración de derechos dentro de los centros de atención especializada?”**

**Respuesta.** De forma inicial se clarifica que la Subdirección para la Juventud y el Servicio Forjar Restaurativo, no cuenta con atención ni operación en Centros de Atención Especializada-CAE que se contemplan en el *Manual Operativo de las Modalidades que Atienden Medidas y Sanciones del Proceso Judicial – SRPA*<sup>6</sup> ya que estas aplican para ejecución de modalidades de privación de libertad, y desde el servicio se operan solamente modalidades no privativas de la libertad.

Sin embargo, para la atención de las modalidades del Servicio Forjar Restaurativo, a través del equipo de atención integral con el que se cuenta en las tres unidades operativas del servicio, se cuenta con la Estrategia de Atención a Alertas, la cual establece rutas de atención epidemiológica ante problemáticas y síntomas relacionados con consumo de Sustancias Psicoactivas – VESPA, ideación suicida – SISVECOS y Violencia Intrafamiliar – SIVIM, a partir de articulación con las Subredes de la Secretaría Distrital de Salud, así como articulaciones interinstitucionales que permitan la mitigación de factores de riesgo relacionados con la vulneración de sus derechos, realizando un acompañamiento a los equipos territoriales

<sup>6</sup> MANUAL OPERATIVO DE LAS MODALIDADES QUE ATIENDEN MEDIDAS Y SANCIONES DEL PROCESO JUDICIAL – SRPA, 2024, [https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/mo1.p\\_manual\\_operativo\\_de\\_las\\_modalidades\\_que\\_atienden\\_medidas\\_y\\_sanciones\\_del\\_proceso\\_judicial\\_srpa\\_v4\\_0.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/mo1.p_manual_operativo_de_las_modalidades_que_atienden_medidas_y_sanciones_del_proceso_judicial_srpa_v4_0.pdf)



 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 9 de 11

respecto a herramientas para el apoyo al restablecimiento de derechos y la vulneración de estos en los procesos de atención, lo cual se reporta de forma permanente a las autoridades administrativas y/o judiciales a cargo de cada proceso.

El objetivo central de la estrategia de atención a alertas es desarrollar acciones de prevención, formación y fortalecimiento de capacidades que, en coordinación con los equipos territoriales y de analítica, buscan mejorar las condiciones de vida de los jóvenes vinculados. En este marco, la estrategia permite establecer rutas de atención y articular con entidades públicas y privadas del Distrito para responder a los reportes, brindando simultáneamente asesoría técnica a los equipos de la Subdirección para garantizar la adecuada identificación, gestión y remisión de dichas situaciones, evitando cualquier tipo de vulneración de derechos. Las alertas que se han activado para evitar vulneración de derechos pueden ser mediatas o inmediatas. Las inmediatas han sido: amenazas a la vida, amenazas a líderes, violencias, violencia sexual, situaciones críticas de salud, riesgo de habitar la calle, conducta suicida. Las mediatas han sido: personas sin aseguramiento a salud, salud mental, consumo SPA.

A su vez, el Servicio Forjar Restaurativo, garantiza el restablecimiento y protección de los derechos de la población participante mediante la verificación permanente de los Estándares de Calidad del Servicio Forjar Restaurativo, proceso que se orienta a prevenir cualquier acción con daño o vulneración, asegurando que la atención brindada a la población sea digna y desde un enfoque preventivo.

Este enfoque preventivo se fortalece a través de la participación activa en el Comité Distrital del SRPA, como representantes de la SDIS y la Subdirección para la Juventud, espacio en el cual se coordina la corresponsabilidad institucional para el bienestar de los adolescentes y jóvenes, y se complementa con la supervisión anual de los entes de control, quienes realizan una vigilancia externa y rigurosa sobre la operación del servicio para asegurar el cumplimiento normativo y la transparencia en la garantía de los derechos humanos, así como efectividad en el proceso de atención.


## **12. “¿Considera que las políticas actuales responden adecuadamente a la realidad social de los adolescentes infractores?”**

**Respuesta.** Desde la ejecución del Servicio Forjar Restaurativo a cargo de la Secretaría Distrital de Integración Social, se considera la importancia de avanzar en la construcción e implementación futura de la Política Pública Distrital frente a la Prevención del Delito, que se encuentra en el marco del Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia -PISCCJ 2024-2027, ubicada en la Estrategia de justicia – Línea estratégica “Al Derecho a Lo Bien” con la acción de “Diseñar e implementar una Política Pública Distrital de Prevención de la Vinculación y utilización de NNAJ en el delito” de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Lo anterior, con el fin de responder e implementar a nivel territorial en el distrito a la POLÍTICA PÚBLICA DE PREVENCIÓN DEL DELITO DE ADOLESCENTES Y JÓVENES del SISTEMA NACIONAL DE COORDINACIÓN DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES – SNCRPA de nivel Nacional, teniendo en cuenta que esta contempla la importancia de apuntar a la tres tipos de prevención, así:

*“(…) Por prevención primaria se entiende los programas o iniciativas destinados a las personas que nunca se han visto implicadas en el sistema de justicia penal, por ejemplo, los programas para educar o alertar al público en general o a los jóvenes sobre la violencia o el acoso en las escuelas. La prevención secundaria tiene que ver con los programas dirigidos especialmente a los niños y jóvenes que, previa determinación de los servicios sociales o los sistemas de educación y justicia, corran el riesgo de verse implicados en actos delictivos.*

*La prevención terciaria se refiere a los programas destinados a las personas ya incurso en el sistema de justicia penal y/o que van a reinsertarse en la comunidad, y tiene como fin prevenir la*

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 10 de 11

*reincidencia.”(…)”<sup>7</sup>*

Así entonces, se considera necesario integrar la prevención terciaria que se implementa desde la Entidad de cara la reiteración de conductas delictivas, además, la implementación de acciones integrales y coordinadas entre entidades distritales a la prevención primaria y secundaria a la comisión de delitos por parte de adolescentes, abordando de forma oportuna a los factores de riesgo socioculturales que inciden o favorecen la comisión de acciones al margen de la ley.

Actualmente, se implementó la Estrategia Articular + Prevenir = Futuro Seguro, la cual se consolidó en el marco del Comité Distrital del SRPA, integrando los tres tipos de prevención sugerida por la política pública nacional, dando respuesta a las finalidades de esta. Los insumos y retroalimentación de la implementación de la Estrategia, deben ser el soporte para el ejercicio de la consolidación para la política pública del distrito.

**13. “¿Qué mejoras propondría en el sistema para hacerlo más efectivo en términos de prevención y rehabilitación en adolescentes?”**


**Respuesta.** Para hacer del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente más efectivo, se considera necesario el diseño de servicios, programas o iniciativas distritales que apunten a implementación de acciones de prevención de potenciales jóvenes infractores, antes que se cometan las conductas que derivan en sanciones dentro del SRPA, y que este trascienda la respuesta reactiva y tardía hacia la población como distrito, apostando a la formulación de procesos bajo un enfoque preventivo integral.

Esta mejora sugiere fortalecer la prevención primaria, mediante el trabajo directo en los territorios para mitigar factores de riesgo social en la comunidad en espacios como el educativo y familiar generando capacidades instaladas y autónomas, y la prevención secundaria, a través de la identificación temprana y el acompañamiento a adolescentes en situaciones de vulnerabilidad y riesgo, antes de que tengan un contacto formal con el sistema penal; lo anterior implica una apuesta por destinar presupuestalmente un recurso que permita el fortalecimiento y rediseño de servicios, programas o iniciativas distritales que apunten a la atención de potenciales jóvenes infractores, antes que se cometan las conductas que derivan en sanciones dentro del SRPA, a través de articulación y alianzas distritales de forma ideal, complementando el alcance e impacto del Sistema.

Adicionalmente, se plantea la necesidad de consolidar un modelo de intervención más flexible, territorializado y centrado en las trayectorias de vida de los y las adolescentes, que permita ajustar las medidas pedagógicas y restaurativas a sus contextos reales, intereses y capacidades. Esto implica fortalecer los equipos interdisciplinarios, garantizar acompañamientos continuos y personalizados, y promover metodologías restaurativas que involucren activamente a la familia, la comunidad y los entornos cercanos, favoreciendo procesos de corresponsabilidad y reparación con sentido formativo y transformador.

De igual manera, robustecer la articulación intersectorial con el sector educativo, productivo y comunitario para que los procesos restaurativos y pedagógicos no terminen con la culminación de la medida, sino que se traduzcan en oportunidades reales de inclusión social y productiva. En ese sentido, se propone fortalecer rutas de conexión con la oferta existente del Distrito y aliados (formación para el trabajo, certificación de competencias, orientación ocupacional, prácticas formativas, intermediación laboral), así como con

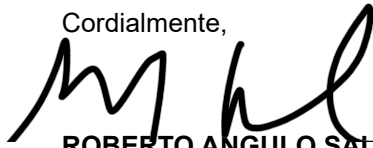
<sup>7</sup> UNODC en su Manual sobre la aplicación eficaz de las Directrices para la prevención del delito, de la siguiente manera (UNODC 2011) / *POLÍTICA PÚBLICA DE PREVENCIÓN DEL DELITO DE ADOLESCENTES Y JÓVENES del SISTEMA NACIONAL DE COORDINACIÓN DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES – SNCRPA.*  
[https://www.icbf.gov.co/system/files/politica\\_publica\\_nacional\\_de\\_prevenccion\\_del\\_delito\\_aj\\_2022\\_web.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/politica_publica_nacional_de_prevenccion_del_delito_aj_2022_web.pdf)

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 11 de 11

estrategias de empleabilidad juvenil que faciliten la construcción de proyectos de vida sostenibles y reduzcan factores de riesgo asociados a la reincidencia.

Se considera que, al integrar estos niveles de intervención, el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente se convertiría en un motor de transformación social garantizando una respuesta más oportuna y eficaz frente a la realidad de la juventud.

Cordialmente,



**ROBERTO ANGULO SALAZAR**  
Secretario de Despacho  
Secretaría Distrital de Integración Social

Aprobó:	Lina María Sánchez Romero – Subsecretaría de Gestión Institucional Natalia Martínez Pardo – Directora Poblacional Diego Fernando Duque Gaitán – Subdirector para la Juventud
Revisó:	Juan Camilo Narváez - Despacho Juan Manuel Patiño – Contratista Subsecretaría de Gestión Institucional Mariana Pérez Hencker – Direccional Poblacional Santiago Adolfo Sánchez Cely – Subdirección para la Juventud
Proyectó:	Aura Vanessa León Luque – Subdirección para la Juventud Natalia Moreno Obando – Subdirección para la Juventud

<p><b>CONCEJO DE BOGOTÁ 30-01-2026 12:13:58</b></p> <p>2026ER1851 O 1 Fol:1 Anex:0</p> <p><b>ORIGEN: SECRETARIA DE INTEGRACION SOCIAL/ROBERTO ANGULO SALAZAR</b></p> <p><b>DESTINO: COMISION 2° PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A</b></p> <p><b>ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN NO. 053 DE 2025, APROBADA</b></p> <p><b>OBS: ---</b></p>
---